

القواعد الحاكمة في دعم المنتجات الصناعية.

ترجمة: أحمد هاشم خاطر

ملخص

توضح "اتفاقية الدعم والإجراءات التعويضية" (SCM) و"اتفاقية الزراعة"، قواعد الجات المتعلقة بالدعم الوارد في المادة ١٦. وبصفة عامة، تطبق اتفاقية SCM على المنتجات الصناعية؛ بينما تغطي نصوص اتفاقية الزراعة المنتجات الزراعية.

وعترف اتفاقية (SCM) بأن الحكومات تستخدم الدعم لتحقيق أهداف سياسات مختلفة. ومع ذلك، فإنها تضمن حق الحكومات في منح الدعم الذي يؤدي إلى آثار كبيرة مشوهة للتجارة، حيث تعتبر قواعدها معددة.

وتقسم الاتفاقية الدعم إلى دعم محظوظ ودعم مسموح به. حيث يشمل الدعم المحظوظ دعم الصادرات. ففي الماضي كانت القاعدة ضد استخدام دعم الصادرات للمنتجات الصناعية، تتطبق فقط على الدول المتقدمة؛ ولكن الاتفاقية توسيع لتطبيق هذه القاعدة على الدول النامية أيضاً. وتتمتع الدول النامية بفترة انتقالية مدتها ثمان سنوات، يجب خلالها جعل ممارسات الدعم تتواافق مع القاعدة. خلال هذه الفترة، لا تستطيع رفع مستوى دعم صادراتها. ولا تتطبق القاعدة ضد دعم الصادرات على الدول الأقل نمواً، ولا على الدول النامية التي يقل نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي فيها عن ألف دولار أمريكي.

هذا المقال هو الفصل الثامن من الكتاب بعنوان:

John Kraus. Business Guide to Uruguay Round. Commonwealth Secretariat, 1995.
٠٠ أ. أحمد هاشم خاطر: الأمين الفني للمجلة المصرية للتنمية والتخطيط - معهد التخطيط القومي .

ويعتبر كل الدعم غير المحظوظ مسماحاً بها. حيث ينقسم الدعم المسموح به إلى فئتين: دعم مرتبط بالسلوك *non-actionable*، ودعم غير مرتبط بالسلوك *actionable*.

وتقصد الاتفاقية نمطين من العلاج، عندما يؤدي الدعم الذي تمنحه الحكومات إلى "آثار عكسية" علىصالح التجارية للدول الأخرى.

وعندما تأخذ مثل هذه الآثار العكسية شكلضرر المادي لصناعة محلية في الدولة المستوردة، ترخص الاتفاقية لتلك الدولة بفرض رسوم تعويضية لوازنة الدعم. ولا يمكن فرض مثل هذه الرسوم إلا بعد إجراء الاستقصاءات والتحقيقات الازمة، واقتناع سلطات التحقيق بوجود علاقة سببية بين الواردات المدعمة والضرر المادي للصناعة المعنية. بالإضافة إلى ذلك، فإن التحقيقات لا تبدأ عادة إلا على أساس طلب من الصناعة المتأثرة التي تدعى أن هذه الواردات تضر بها.

وفي حالة الشرر الشديد لصناعة محلية أو في حالة الآثار العكسية الأخرى، تستطيع الدولة المستوردة عرض الموضوع أمام "هيئة تسوية المنازعات" (DSB) لضمان سحب أو تعديل الدعم الذي تقدمه هذه الدولة، والذي تسبب في حدوث آثار عكسية.

وتحتاج الحكومات الدعم لتحقيق أهداف سياسات مختلفة. وهكذا يمكن تقديم الدعم لتشجيع تطور صناعات جديدة، أو تشجيع الاستثمار وإقامة صناعات في أقاليم متعددة من الدولة، أو لمساعدة الصناعات على تطوير الصادرات، أو لتحسين البنية التحتية للإنتاج الزراعي، وضمان مستوى دخل معقول للمزارعين.

وتحتاج قواعد الجات التي تحكم استخدام الدعم معقدة؛ وتختلف في حالة المنتجات الصناعية عنها في حالة المنتجات الزراعية؛ وتوضح "اتفاقية SCM" و"اتفاقية الزراعة" نصوص الجات الرئيسية المتعلقة بالدعم. حيث تنطبق نصوص اتفاقية SCM، مع استثناءات قليلة، على المنتجات الصناعية؛ بينما تتعلق نصوص اتفاقية الزراعة بالمنتجات الزراعية. ويعرض هذا الفصل قواعد اتفاقية الدعم، بينما يعرض الفصل الخامس عشر القواعد التي تنطبق على الزراعة.

تعريف الدعم، هدف اتفاقية (SCM) :

المادة الاولى :

في ظل اتفاقية SCM ، تعتبر الصناعة قد تلقت دعما عندما تزول "فائدة" إلى الصناعة نتيجة لما يلى :

- التحويل المباشر للأموال من الحكومة (مثل المنح، أو القروض، أو إقامة العدالة، أو ضمانات الحكومة لسداد القروض)؛
- تجاهل الحكومة للعواائد التي كان يجب أن تجمعها؛
- تقديم الحكومة للسلع أو الخدمات، أو شراء السلع.

ويعتبر مفهوم "الفائدة" ضرورياً لتحديد ما إذا كان الإجراء يمثل دعما أم لا. وبالرغم من أن الاتفاقية تقدم توجيهات محدودة في هذه النقطة، إلا أنه يمكن القول كقاعدة عامة إن إجراء الحكومة الذي لا يتتسق مع الاعتبارات التجارية يحقق فائدة. وهكذا فإن طرح الحكومة لسندات بشروط لا يقبلها المستثمر الخاص؛ أو تقديم قروض بأقل من سعر السائد بالسوق؛ يتحمل أن ينفل منفعة، وذلك يمكن اعتباره دعما. إذ أن الاتفاقية لا تهدف إلى تقييد حق الحكومات بلا مبرر في منح الدعم، ولكنها تهدف إلى منعها أو عدم تشجيعها على استخدام الدعم، الذي له آثار عكسية على تجارة الدول الأخرى. ولتحقيق هذا الهدف، فإنها تصنف الدعم إلى: دعم محظوظ ودعم مسموح به.

- الدعم المحظوظ (الدعم الاحمر) :

الدعم التالي يعتبر دعما محظوظا

- (المادة الثالثة لاتفاقية SCM) :

- دعم الصادرات، أي الدعم الذي يرتبط بأداء الصادرات. انظر الإطار (1) للإطلاع على قائمة توضيحية.
- الدعم الذي يتوقف على استخدام السلع المحلية بدلا من المستوردة.

وفي الماضي ؛ كانت القاعدة التي تحظر استخدام دعم الصادرات للمنتجات الصناعية ، تطبق على الدول المتقدمة فقط ، ولكن الاتفاقية توسيع تطبيق هذه القاعدة على الدول النامية. ومع ذلك ، يمكن أن تقوم هذه الدول (مع بعض الاستثناءات) بالإلغاء التدريجي لاستخدام هذا الدعم خلال فترة انتقالية مدتها ثمان سنوات تنتهي في ١ يناير ٢٠٠٣. وتتمتع هذه الدول أيضاً بفترة انتقالية مدتها خمس سنوات للتخلص من الدعم الذي يرتبط باستخدام المنتجات المحلية دون المستوردة. وتنتهي هذه المدة في ١ يناير ٢٠٠٠. ويفصل الإطار (١) نصوص الاتفاقية التي توسيع العاملة الخاصة والتفضيلية إلى الدول النامية ، فيما يتعلق باستخدام الدعم المحظوظ والدعم المسموح به.

الإطار (١)

قائمة توضيحية لدعم الصادرات المحظورة:

تعتبر اتفاقية SCM قائمة توضيحية لدعم الصادرات المحظوظ، والتي تتضمن ما يلى:

- الدعم المباشر المبني على أداء الصادرات.
- مشروعات احتجاز العملات التي تتضمن حواجز على الصادرات.
- تقديم مدخلات مدعومة لاستخدامها في إنتاج سلع التصدير.
- الإعفاء من الضرائب المباشرة (مثل الضرائب على الأرباح المتعلقة بال الصادرات).
- الإعفاء من، أو إعادة، الضرائب غير المباشرة (مثل VAT) على منتجات التصدير. والتي تزيد عن تلك التي تتحملها هذه المنتجات عند بيعها للاستهلاك المحلي.
- إعادة أو إرجاع رسوم الواردات(أى التعويضات والرسوم الأخرى) التي تزيد عن تلك المفروضة على المدخلات المستخدمة في إنتاج سلع التصدير.
- برامج ضمان الصادرات التي تكون بمعدلات متميزة لا تناسب تغطية تكاليف البرنامج في الأجل الطويل .
- اثبات الصادرات بمعدلات أقل من تكلفة الاقتراض الحكومي؛ عندما يستخدم لضمان ميزة مادية في شروط ائتمان الصادرات.

الدعم المسموح به :

(اتفاقية SCM ، المادتان الثانية والخامسة)

في ظل قواعد الاتفاقية، يسمح للحكومات من حيث المبدأ بمنح الدعم بخلاف تلك الأشكال المذكورة أعلاه، والتي تعتبر محظورة. ومع ذلك، تصنف الاتفاقية الدعم المسموح به إلى فئتين:

- دعم مرتبط بالسلوك .*actionable*
- دعم غير مرتبط بالسلوك .*nonactionable*

وأصبحت الممارسة الشائعة تتمثل في مقارنة تصنيف الاتفاقية للدعم بآشارات المرور. حيث يسمى الدعم المحظوظ بالدعم الأحمر ، والدعم المرتبط بالسلوك بالدعم الأصفر ، والدعم غير المرتبط بالسلوك بالدعم الأخضر.

الدعم المسموح به الذي يرتبط بالسلوك (الدعم الأصفر) :

بصفة عامة ، تستخدم الاتفاقية مفهوم "الخصوصية" لتصنيف الدعم المرتبط بالسلوك والدعم غير المرتبط بالسلوك. ويعتبر الدعم دعماً خاصاً ، إذا كان قاصراً على:

- مشروع أو مجموعات من المشروعات؛
- قطاع صناعي أو مجموعة من الصناعات؛ أو
- منطقة جغرافية محددة تحت سلطة الجهة المانحة.

ويعتبر كل الدعم الخاص (بخلاف تلك الأشكال المحددة في الجزء الثاني) دعماً مرتبطاً بالسلوك ، إذا كان تسبب فيما تسعى إليه الاتفاقية "آثار عكسية لمصالح الأعضاء الآخرين". حيث تأخذ هذه الآثار العكسية شكل:

- الإضرار الخطير بالصناعة المحلية؛
- الإضرار بالصناعة المحلية في الدولة المستوردة؛
- إبطال أو إضعاف قوائد معدلات التعرفة المفيدة.

ويمثل أحد أنس العملي في وجود "الأضرار الخطيرة بمصالح الدول الأخرى". ويحتمل أن يبدأ هذا السار العملي عندما تؤدي المنتجات الداعمة إلى إزاحة صادرات الدولة المتضررة من سوق الدولة الداعمة أو دولة ثالثة.

ويصف الإطار (٢) المعايير التي تضعها الاتفاقية، لتحديد ما إذا كان الدعم الذي تمنحه الدولة تسبب في أضرار خطيرة بمصالح الأعضاء الآخرين.

الإطار (٢)

المرونة المتاحة للدول النامية في استخدام الدعم (اتفاقية SCM ، المادة ٢٧) :

تعترف اتفاقية SCM بأن "الدعم يمكن أن يلعب دورا حاما في برامج التنمية الاقتصادية للدول النامية الأعضاء". ونظرا لهذا، فإنها تعترف أيضا بأن هذه الدول قد لا تكون قادرة على الالتزام مباشرة بالنظام الكامل للقواعد التي تضعها. وللسعاح بالمرونة في تطبيق القواعد، تنص الاتفاقية على معاملة خاصة وتفضيلية للدول النامية.

دعم الصادرات :

كما ورد سلفا، تطبق قاعدة منح دعم للصادرات على الدول النامية، بعد فترة انتقالية مدتها ثمان سنوات، أي بحلول ١ يناير ٢٠٠٣. ومع ذلك، تحت الاتفاقية هذه الدول على التخلص من هذا الدعم تدريجيا خلال فترة الثمان سنوات، ولا يسمح لها بزيادة مستوى دعم صادراتها. ويمكن زيادة الفترة الانتقالية لستين آخرين، إذا طلبت دولة نامية ذلك.

ويطلب من هذه الدول أيضا أن تخلص خلال فترة ستين من دعم صادرات أي منتج أصبحت فيه تنافسية في التصدير. وتعتبر الدولة قد وصلت إلى تنافسية التصدير في منتج، إذا حققت نصيبا في السوق العالمي قدره ٣,٢٥٪ لستين متواлиتين. ولهذا النرض يعرف المنتج بأنه جزء يسبق تسمية النظام التجانس الذي طورته منظمة الجمارك العالمية لتصنيف التعريفات وإحصاءات التجارة.

تابع الإطار(٢)

وتعتبر الدول الأقل نموا والدول النامية منخفضة الدخل – التي يقل نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي فيها عن ١٠٠٠ دولار أمريكي – معاة تماما من القاعدة التي تحظر دعم الصادرات . . ومع ذلك، إذا اتضحت أنها حققت تنافسية الصادرات في أي منتج، فإنها تخضع للالتزام بالتخليص من دعم الصادرات المنوحة لذلك المنتج خلال ثمان سنوات (مقارنة بفترة الستينيات المتنوعة للدول النامية الأخرى).

ومع ذلك ، يظل دعم صادرات الدول النامية الأعضاء عملية مرتبطة بالسلوك ، سواء من خلال تعدد الأطراف أو الرسوم المضادة .

- دعم تشجيع استخدام السلع المحلية:

تنطبق قاعدة حظر الدعم لتشجيع استخدام السلع المحلية بدلا من المستوردة على الدول النامية بعد فترة انتقالية مدتها خمس سنوات (بحلول ١ يناير ٢٠٠٠) وعلى الدول الأقل نموا بعد ثمان سنوات (بحلول ١ يناير ٢٠٠٣).

- دعم تشجيع الخصخصة:

لتشجيع الخصخصة ، تنص الاتفاقية على أن "الإلغاء المباشر للديون ، ودعم تعطيل التكاليف الاجتماعية: بأي شكل من الأشكال ، شاملة التنازل عن الفوائد الحكومية من جانب حكومة الدولة النامية سيعامل على أنه غير مرتبطة بالسلوك بصورة متعددة الأطراف ، بشرط أن يمنح هذا الدعم لفترة محددة ، وأن يكون طبقا لبرنامج خصخصة . ومع ذلك ، تظل خاضعة لإجراءات مضادة . . الدول المنخفضة الدخل التي يقل فيها نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي عن ١٠٠٠ دولار أمريكي هي: بوليفيا ، الكاميرون ، ساحل العاج ، جمهورية الدومينican ، مصر ، غانا ، جواتيمالا ، جويانا ، الهند ، أندونيسيا ، كينيا ، المغرب ، نيكاراجوا ، نيجيريا ، باكستان ، الفلبين ، السنغال ، سريلانكا ، زيمبابوى . ومع ذلك: يجب على هذه الدول قبول الالتزام بمنع استخدام إعانت الصادرات عندما يصل نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي فيها إلى ١٠٠٠ دولار أمريكي .

(الإطار (٣)

معايير تحديد حدوث ضرر خطير بمصلحة دولة أخرى:

(اتفاقية SCM ، المادة السادسة):

توضح الاتفاقية أنه يفترض حدوث ضرر خطير بمصلحة دولة أخرى - ضمن أشياء أخرى - عندما:

- يزيد الدعم الكلي والقيمي للمنتج عن ٥٪.
- يغطي الدعم خسائر التشغيل التي تتحملها الصناعة.
- يغطي الدعم - بخلاف إجراءات المرة الواحدة - خسائر التشغيل التي يتحمّلها المشروع؛ أو
- تقوم الحكومة بالتنازل المباشر عن الديون.

وفي جميع الحالات الأخرى، فإنه لكي يتقرر حدوث ضرر خطير فعلياً، يجب على المتضرر أن يثبت أن أثر الدعم يتمثل فيما يلي:

- يزيح أو يعوق الواردات من دولة عضو أخرى إلى الدولة الداعمة.
- يزيح الصادرات إلى سوق دولة ثالثة.
- يخفض أو يكتبه الأسعار بصورة كبيرة في السوق المدعمة.
- يزيد نصيب الدولة المدعمة من السوق العالمي عن متوسط نصيبها في السنوات الثلاث السابقة للمنتج أو السلعة المستفيدة من الدعم.

ويعتبر "الضرر المادي" أساسا آخر للعملية. وبالتحديد، فإنه يمثل الأساس الذي تستطيع الدولة المستوردة بناء عليه فرض رسوم مضادة على الواردات المدعمة التي تسبب ضررا لصناعتها المحلية. ويعتبر الدعم الذي يسبب "إبطال وإضعاف" الفوائد التي يتحققها نظام الجات مرتبطة بالسلوك أيضا. حيث يعتبر أن هذا الإبطال والإضعاف للفوائد قد تتحقق عندما تجد دولة مصدرة أن قيمة الامتياز - في شكل ربط التعريفة - الذي حصلت عليه في المفاوضات التجارية بابرام امتياز متبادل، قد انخفضت كثيرا لأن صناعة محلية فقدت نصيبها السوقى لصالح صناعة تستفيد من الدعم فى الدولة المستوردة.

الدعم المسموح به والذى يعتبر غير مرتبط بالسلوك (الدعم الأخضر) :

(اتفاقية الدعم، المادتان الثانية والثامنة)

مع استثناءات قليلة، يعتبر كل الدعم الخاص المسموح به دعماً مرتبطة بالسلوك. ويعتبر كل الدعم غير الخاص دعماً غير مرتبط بالسلوك. وتعتبر برامج الدعم - التي تقدم الدعم على أساس معايير اقتصادية موضوعية، والتي تكون ذات طبيعة أفقية، و"لا تفضل مشروعات معينة على غيرها" - برامج غير خاصة. ولذلك فإنها تعتبر غير مرتبطة بالسلوك. وهكذا، فإن الدعم الذي تقدمه الحكومات للمشروعات الصغيرة ومتعددة الحجم - والتي تتحدد بناءً على حجمها أو عدد العاملين فيها - عادةً ما يعتبر دعماً غير مرتبط بالسلوك.

وبالإضافة إلى ذلك، يعتبر بعض الدعم الخاص غير مرتبط بالسلوك، بشرط أن تتفق الشروط الخاصة التي تحكم منح هذا الدعم مع قواعد الاتفاقية. ويشمل هذا الدعم ما يلى:

- الأنشطة البحثية التي تجريها المشروعات، بشرط تحقق شروط معينة.

- تكيف تسهيلات الإنتاج الحالية مع المتطلبات البيئية الجديدة، بشرط أن يكون الدعم إجراءً يحدث لمرة واحدة ولا يتكرر، وأن يقتصر على ٢٠٪ من تكلفة التكيف.

- المساعدة في تنمية الصناعات في مناطق متضررة، بشرط تتحقق شروط معينة.

ولا تستطيع الدول المستوردة فرض رسوم تعويضية على المنتجات المستفيدة من الدعم غير المرتبط بالسلوك.

الإصلاحات المتأخرة للصناعات المتأثرة وحكوماتها :

(اتفاقية SCM، المواد الرابعة والسابعة والتاسعة)

- ما هي الإصلاحات المتأخرة للصناعات وحكومات الدول التي تعتبر أن مصالحها تتضرر بسبب الواردات الدعمة؟

- تنص الاتفاقية على نوعين من الإصلاحات: أولاً، تستطيع الدولة التي تعتبر إما أنه يتم استخدام دعم محظوظ، أو أنها تتأثر عكسياً بمنع دعم مسموح به، أن ترفع الأمر أمام هيئة تسوية المنازعات (DSB)

تابعة لمنظمة التجارة العالمية للنظر فيه. وعندما تأخذ الآثار العكسية شكل "الضرر المادي" لصناعتها المحلية، فإن الدولة المستوردة تستطيع فرض رسوم تعويضية على المنتجات المدعمة المستوردة، بدلاً من اللجوء إلى إجراءات تسوية المنازعات أنظر الإطار (٤).

ومع ذلك، لا تفرض مثل هذه الرسوم إلا عندما تقرر المفاوضات التي تجري على المستوى القومي، وبناء على طلب من الصناعة المتأثرة، أن الواردات المدعمة تسبب ضرراً للصناعة المحلية. ولا يمكن فرض رسوم تعويضية على المنتجات المستفيدة من الدعم غير المرتبط بالسلوك.

الإطار (٤)

الإصلاحات المتاحة للدول المستوردة في ظل اتفاقية SCM:

(المواد الرابعة والسابعة والتاسعة):

هناك نوعان من الإصلاحات المتاحة للدولة المستوردة التي تعتبر أن استخدام الدول الأعضاء الأخرى للدعم يؤثر على مصالحها بصورة عكسية. إذ يمكنها أن تفرض رسوماً تعويضية — بعد إجراء تحقيقات تلبية لطلب من الصناعة المتأثرة — إذا تقرر أن الواردات المدعمة تسبب ضرراً مادياً للصناعة. ويمكنها أيضاً عرض الأمر للنظر فية أمام هيئة تسوية المنازعات (DSB).

الدعم المحظوظ:

تستطيع أية دولة تعتبر أن دولة أخرى تستخدم دعماً محظوظاً — إذا لم تؤد المشاورات الثنائية مع تلك الدولة الداعمة إلى سحب هذا الدعم — أن تعرض الأمر على هيئة تسوية المنازعات.

- الدعم المرتبط بالسلوك :

تستطيع الدولة التي تجد أن الدعم المرتبط بالسلوك الذي تمنحه دولة أخرى قد أثر عكسياً على مصالحها أن تحيل الأمر إلى هيئة تسوية المنازعات لتسويته، إذا ما فشلت المشاورات الثنائية في التوصل إلى حل مقبول من الطرفين.

- الدعم غير المرتبط بالسلوك :

لا يمكن فرض رسوماً تعويضية على المنتجات التي استفادت من الدعم غير مرتبط بالسلوك.

تابع الإطار (٤)

ومع ذلك، فإنه عندما يكون لدى دولة "أسباب للإعتقداد" بأن برامج الدعم كانت لها "آثار عكسية خطيرة" على صناعتها المحلية، بحيث تسبب أضراراً يصعب إصلاحها، يمكنها أن تطلب التشاور مع الدولة التي تمنح الدعم. وإذا فشلت المشاورات، يمكنها أن تطلب من "لجنة الدعم والإجراءات التعويضية" (BC) التي تشكلت في ظل SCM ، أن تحدد مدى وجود هذه الآثار. وفي كل الحالات الثلاث المذكورة سلفاً، فإنه إذا ما فشلت الدولة المدعمة في اتخاذ الخطوات المناسبة لتطبيق التوصيات المطروحة، يمكن أن تصرح هيئة تسوية المنازعات لجنة(SC) للدولة المتأثرة باتخاذ إجراءات تعويضية يمكن أن تؤثر على تجارة الدولة المدعمة.

ووضع اتفاقية الدعم قواعد وإجراءات تفصيلية لسلطات التحقيق لإتباعها في تنفيذ التحقيقات، وحساب مقدار الرسوم التعويضية التي يمكن فرضها. ونظراً لأن القواعد التي تطبق على فرض الرسوم التعويضية وعلى استخدام الإجراءات المناهضة للإغراق متشابهة، ونظراً لأنه في معظم الدول تقوم نفس سلطات التحقيق بإجراء التحقيقات المتعلقة بفرض هذين النوعين من الرسوم، سيتم شرح هذه القواعد معاً في الفصل الحادى عشر.

مضارف عملية :

إن القاعدة المناهضة لاستخدام دعم التصدير للمنتجات الصناعية التي كانت في الماضي تتطبق فقط على الدول المتقدمة - أصبحت الآن سارية على الدول النامية. (وتتمثل الاستثناءات في الدول الأقل نمواً والدول النامية التي يقل فيها نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي عن ١٠٠٠ دولار أمريكي). وتتمتع هذه الدول بفترة انتقالية مدتها ثمان سنوات (حتى ١ يناير ٢٠٠٣) تسحب خلالها نظم الدعم الموجودة فيها. وخلال هذه الفترة، لا تستطيع زيادة مستوى دعمها أو منح دعم لمنتجات لم تدعمها من قبل. ولذلك، يجب على المشروعات التي تستفيد حالياً من دعم التصدير أن تعد نفسها لسحب هذا الدعم الذي تقدمه حكومتها بنهاية الفترة الانتقالية إن لم يكن قبلها.

ويجب أن نذكر أنه بينما تسمح اتفاقية (SCM) للدول النامية باستخدام دعم الصادرات خلال الفترة الانتقالية، إلا أن الدول المستوردة تستطيع مواجهة هذا الدعم حتى خلال تلك الفترة إذا كانت تسبب ضرراً لصناعتها المحلية. وينطبق هذا أيضاً على الدول النامية التي تستثنى من القاعدة التي تحظر استخدام دعم الصادرات. ولذلك فإن استمرار دعم الصادرات من المنتجات التي تعتبر حساسة للاستيراد في الدول المستوردة (مثل المنسوجات والجلود والمنتجات الجلدية) يعتبر محاطاً بالمخاطر، بالرغم من أنه مسموح به في ظل الاتفاقية. وهكذا فإنه من الضروري للحكومات أن تتبنى سياسات للتجارة والصرف الأجنبي تزيل التمييز ضد صادرات بلادها، وتقلل الحاجة إلى دعم الصادرات. ومن الضروري أيضاً أن تدرس بالتشاور والتعاون مع مشروعاتها واتحاداتها المصدرة، ما إذا كان يمكن تقديم المساعدة عند الحاجة في شكل دعم مسموح به، ويفضل ذلك الذي لا تعتبره الدول المستوردة دعماً غير مرتبط بالسلوك. وفي هذا السياق، فإنه من الضروري أن نذكر أن الدعم الذي ليس موجهاً لصناعات معينة، والذي يطبق بصفة عامة، لا تستطيع الدول المستوردة مقاومته.