

## الأبعاد الاجتماعية " السوسيولوجية " للتنمية والتخطيط

أ.د. خضر أبو قوره\*

### - على سبيل التقديم

ورقتنا البحثية الموسومة " الأبعاد الاجتماعية للتنمية والتخطيط " تعاملت مع البعد الاجتماعي للقضية من منظور أنه - أى تخطيط التنمية - أداة إرادية للتغيير الاجتماعي باعتباره **منهجاً** من مناهج التغيير والانتقال بالمجتمع من وضع معين إلى وضع آخر أفضل وأحسن . كما أوضحت أن **التخطيط** فى أبسط مراميه يعنى التدبير والرويه والتعقل . وكيف أن التدبير يستلزم القياس فى كافة مظاهره ، قياس الحاجات وترتيبها وقياس الموارد وتصنيفها ، وذلك بهدف تلبية الحاجات وإشباعها فى أفضل صورها .

**والروية** يقصد بها الصبر والتخلى عن القلق . فتدريب المواطنين وتوعيتهم على الصبر يعد من أهم مستلزمات التخطيط . أما **التَّعَقُّلُ** فيعنى التضحية بالكماليات من أجل الضروريات ، والتضحية هنا موقوته بفترة زمنية محدوده . وهى المجال الزمنى لخطة التنمية.

وانتقلت بعيد ذلك إلى **عرض للخصائص الاجتماعية للتنمية والتخطيط** وأولها أن تكون خطط التنمية من أجل الغالبية النسبية لمواطنى المجتمع ، وأن تحترم خطط التنمية مبدأ الحرية ، وأن تقوم خطط التنمية على تلبية الحاجات المجتمعية ثم قيام خطط التنمية على أساس الإستغلال الأمثل للموارد .

وبعد ذلك كان الإنتقال إلى ضرورة الربط بين ما هو إقتصادي وما هو إجتماعى فى خطط التنمية ، حيث أن القطاعات الإجتماعيه ليست قطاعات إستهلاكيه وحسب بل إن موقعها فى دولاى الإنتاج محورى وهام .

\*أستاذ علم الاجتماع ، بمعهد التخطيط القومى .

وناقشت الورقة دور القيم في قضية التنمية كهدف وغاية لها - أي التنمية - كما أن اهتمام البُعْد الإقتصادي بمنظومة القيم فإنه يفتح الطريق أمام إنجاز هدف ثمين للتنمية وهو تحقيق التقدم الاجتماعي **ومن** ثم النهضة الحضارية . كما ناقشت نظرة كل من علم الإقتصاد وعلم النفس الاجتماعي في التعامل مع حاجات الإنسان . وانتقلت بُعْدَ ذلك إلى كيفية مواجهة الخلل في سلم القيم وما أصابه من اضطراب وارتباك خاصة لدى أبناء الطبقة الوسطى وما أدى إليه ذلك من آثار سلبية ممثلة في التطرف والعنف . وكيف يتعامل علم إجتماع التنمية معها - أي التنمية - كعملية موحده تتفاعل مكوناتها في حركة جدلية **تأثيراً وتأثراً** ، كما عالجت قضية الأمن المجتمعي كهدف تنموي هام موضحة جانبه الوقائي والعلاجي .

هذا والله سبحانه الموفق والمستعان ،،

### أولاً : ملامح من الجذور

**التخطيط التنموي** أداة إرادية للتغيير الاجتماعي كما أنه وسيله تساعد في توجيه السلوك الإنساني والموارد المادية والفنية وجهة منظمه تساعد في إشباع الحاجات والعمل على الموازنة بين الموارد والحاجات بطريقه تساعد على التقدم .

**والتخطيط التنموي** هو الذي يقوم على رؤية مجتمعية متكامله ، ولذلك يمكن أن يندرج تحت مدلوله بمعناه الواسع كل من التخطيط الإقتصادي والاجتماعي والثقافي والصحي والعمراني.. الخ ،

كما أن **التخطيط التنموي** منهج من مناهج التغيير أو الإنتقال من وضع معين في المجتمع إلى وضع آخر أفضل وأحسن . **والمجتمع الإنساني** دائم التحول والتطور والتقدم . والتحول نوع من التغيير المستمر في حركته في إتجاه واحد قد يكون إلى الأمام أو إلى الخلف ، أما **التطور** فهو نوعٌ آخر من التغيير يأخذ صورة النمو من شكل بسيط إلى آخر يتجه إلى الأمام للوصول إلى هدف أرقى ينتظره المجتمع ويسعى من خلال التخطيط التنموي إلى تحقيقه في مدى زمني معين .

هذا ولقد حاول علم الاجتماع التنموي دراسة أسباب التغيير الناتج من خطط التنمية ، وبدون الدخول في عرض مستفيض . لا يتسع لها المجال والمقام - فإننا نشير إلى أبرزها فيما يلي:

### أ - عامل التقدم الفني الآلي والتكنولوجي

حيث كان له تأثيره ليس فقط في أنواع الإنتاج وكميته ولكن تأثيره الممتد إلى العلاقات الإنسانية والاجتماعية ، كما أن هذا التقدم إمتد أثره إلى تغير في مكانة الفرد من المكانة المُنسَبَة بالمولد والقائم على تقسيم المجتمع إلى طبقات أفقية جامده تتحدد فيها مكانة الفرد منذ الولادة ، إلى المكانة الجديدة المكتسبة بالعلم والخبرة ومدى الإسهام في الصالح العام ، يضاف إلى تغير مكانة المرأة إلى الأحسن والأفضل .

### ب - العامل الثقافي

وفى المقدمة من هذا العامل تغير القيم والمعايير الأخلاقية بالإضافة إلى نوع التفكير السائد فى المجتمع ، ويدخل فى هذا العامل الإتجاهات الأخلاقية والإنسانية ، فعندما يحدث تقدم آلى وتحسن فى وسائل الإنتاج ينبغى أن يواكبه تحسن فى ظروف العمل وصحة العاملين ، وأن التقدم الفنى والتكنولوجى يجب أن يواكبه التقدم فى الجوانب الأخلاقية والروحية والثقافية حتى يتجنب المجتمع حالة الهوة الحضارية .

### ح - العامل البيئى

الإنسان يحاول دائماً التوفيق بين مصالحه ورغباته واحتياجاته والبيئه الطبيعیه التي يعيش فيها، ومن التغيرات الهامة فى مجتمعنا المصري المعاصر ما يحدث **تنموياً** فى إقليم منطقة قناة السويس من بورسعيد شمالاً إلى السويس جنوباً من برامج تنموية طموحه سوف تغير كثيراً من الأوضاع الإقتصادية والإجتماعية، ومنها أيضاً ما يحدث فى مناطق أخرى كثيره مثل شبه جزيرة سيناء، جبل الجلاله .. الخ .

### ثانياً: الخصائص الإجتماعية للتنمية والتخطيط

#### ١ - أن تكون التنمية والتخطيط من أجل جموع المجتمع

وفى هذا الصدد فلقد تباينت وجهات النظر فى تحديد المقصود بجموع أو مجموع المجتمع، هل هو مجموع المواطنين ، أم الغالبية النسبية لجميع الفئات ، دون أن يعنى ذلك الإجماع فى كل فئة . وإذا كان الإتجاه الأول يعتبر بعيداً عن الواقعيه ، بينما يتصف الإتجاه الثانى بالواقعيه

الإقتصادي والإجتماعيه والسياسيه باعتبار أن مواطني المجتمع يتفاوتون في إمكاناتهم وخصائصهم، كما يختلفون في سُلّم ترتيبهم لحاجاتهم .  
ومن ثم فإن العدالة الإجتماعية تقتضي التضحية ببعض الإحتياجات الثانوية من أجل الإحتياجات الأساسية .

ومن رُؤاد هذا الإتجاه عالم الإجتماع الفرنسي الشهير (سان سيمون Saint Simon) ومدرسته حيث يرى ان الإقتصاد السياسي قد اتاح نوعاً من الحرية الاقتصادية أو بمعنى آخر ترك للظروف المجتمعية التعامل مع " قانون العرض والطلب " حيث أنه داخل نطاق الأسرة لا يوجد أثر لذلك القانون ولا يوجد أثر كذلك لعمليتي البيع والشراء ، وأنه خارج نطاق الأسرة فإن لكل شيء ثمناً ، كما أن كل شيء تقدر قيمته بواسطة النقود .

وجاء في مؤلف له عن " إعادة تنظيم المجتمع الأوروبي " بان التطور التاريخي للملكية يؤكد أن نظام الملكية يسير دائماً وفقاً للمستوى العلمي والاجتماعي لكل عصر ، ففي عصر الإقطاع كانت الملكية تنتقل عن طريق الحروب بالسلب والإغتصاب ، أما الآن فإن الملكية يجب أن يحصل عليها الفرد بجهد وعمله (\*) .

ويرى سان سيمون ومدرسته أن التخطيط هو المدخل الأساسي إلى تحقيق العدل الإجتماعي، وأن جميع النظم الإجتماعية يجب أن تهدف إلى تحسين المستوى الأخلاقي والفعلي والجسماني للطبقة الأكثر عدداً والأشد حرماناً ، كما أن العنصر الأساسي في التنمية والتخطيط أن تكون خطة التنمية نابعة من حاجات مُلحة ، وأن تُوجه إهتماماً لصالح الفئات الأشد فقراً.

## ٢- أن تحترم خطط التنمية مبدأ الحرية

من المفضل تحديد مبدأ الحرية وموقف خطط التنمية منها بشئ من الإيجاز ، فالحرية في أبسط مظاهرها تعنى عدم وجود أى نوع من الضغط أو الإكراه ، وبالنسبة للإنسان فإن الحرية تعنى خصائص الإدارة التي لا تخضع لأى نوع من الضغط أو الإلزام ، هذا وتوجد ثلاثة أنواع من الحرية :

(\*) الدكتور / محمد طلعت عيسي ، سان سيمون (سلسلة نوافع الفكر الغربي)، دار المعارف ، القاهرة ، ١٩٦٠ س٩٧، ٩٨، ٩٩ وأيضاً

أ- حرية فيزيقيه      ب-حرية سيكولوجيه      ج - حرية أخلاقية

**الأولى :** تتحقق في عدم وجود ضغط أو إكراه جسماني، وهو الذي تستند إليه السلطة القضائية للتأكد من وجود إكراه من عدمه .

**والثانية :** فتتضمن عدم وجود أى ضغط أو إكراه نفسى ، كحدوث إنفعال شديد

**والثالثه :** فتتضمن مطابقة الفعل الخير والواجب.

**وخطط التنمية** ينبغي ان تخضع لتيار القوى الإجتماعية ، بمعنى انها يجب ألا تقوم علي الخيال، وإنما تسير وفقاً لمستلزمات الحتمية الإجتماعية ، كما تخضع لخواص الظواهر الإجتماعية وأهمها خاصيتى الإلزام والتلقائية ، فالتخطيط التنموى لابد وأن يتوافق مع **تيار** القوى الإجتماعية وطبيعة إحتياجات المجتمع ومستلزمات العمران .

**٣- أن تقوم خطط التنمية علي تلبية الحاجات المجتمعية**

إن تحديد الحاجات المجتمعية يتطلب ضرورة توافر الإحصاءات الدقيقة التي تساعد علي تقدير وقياس الحاجات المجتمعية والموارد المادية والفنية .

ولقد أكد عالم الإجتماع الفرنسي الكبير ( جورج جيرفيتش Georges Gurvitch ) إن فرع علم إجتماع التنمية قد حقق طفرة علمية واسعة لاعتماده علي التجريد والوضوح استناداً علي المعطيات الإحصائية الدقيقة ، بل ويقرر أن المعطيات الإحصائية تساعد خطط التنمية علي التحديد الدقيق للحاجات المجتمعية ووفقاً لطبيعة البنية الإجتماعية للمجتمع موضوع التخطيط (\*) . ويستطرد موضحاً أن **التقدم التنموي** يعتمد على الإحصاءات المنظمة والدقيقة والتي تشمل كافة الإحتياجات المجتمعية الأساسيه سواء أكان الوصول إليها عن طريق التعداد والحصص الشامل، أو عن طريق البحث الإحصائي عن طريق استخدام أسلوب العينه .

**٤- قيام خطط التنمية على أساس الإستغلال الأمثل للموارد**

Tom Premier,Ed,P.u.f,Paris,1967.P.3,4,5. Georges Gurvitch :la vocation Actuelle de la sociologie\*

إن الحاجات المجتمعية التي تم الوصول إليها عن طريق المعطيات والنتائج الإحصائية، تتطلب أن يقابلها تحديد دقيق للموارد والإمكانات المادية والفنية في المجتمع . هذا ويقصد بالموارد الطاقات الإقتصادية المتاحة سواء في الموارد المالية وبنية أساسية وتحديد إتجاه وأولوية الإستثمار الأمثل للموارد البشرية وحسن الإستفادة من الطاقه البشريه الإنتاجيه.

وفي هذا السياق ينبغي لخطط التنميه حسن إدارة وتوجيه واستثمار القوى الأخلاقية والإجتماعية والإستفاده من جانب القوة في أكمل صورها وعلاج أوجه القصور فيها . ومن ثم فإنه من واجب التخطيط التعرف بدقه على المسائل التاليه وفي فترات زمنيه مقاربه :

أ - نوع العلاقات السائدة في المجتمع ( تعاون - صراع )

ب - إستعداد الجماعه على تحمل المسئوليه

ج - درجة التفاعل الجماعى

د - درجة التفاعل مع السلطه ومظاهره الرقابيه والضبط فى المجتمع

هـ - حسن رعاية وتوجيه الحركات ذات القوه الواضحه فى المجتمع وخاصة الشباب والمرأه

و - إن سلوك أى جماعه يتحدد بدرجة كبيره بالتجانس أو عدمه فى البيئه الإجتماعيه ،

وعلى المخطط أن يضع نصب عينيه أن تسير الخطه وفقا للقوى الأخلاقية للطبيعه البشريه .

ى - الإستثمار الأمثل للقوى التشريعيه حيث من المفترض أن تراعى خطط التنميه القوانين

المنظمه لشئون الأسره من حيث تحديد سن الزواج ، وأساليب الرعايه الإجتماعيه للأسره والطفوله ،

والقوانين المنظمه لمشاكل الأسره الإقتصاديه والإجتماعيه ، واشتغال النساء والأطفال، ومشاكل

الأحداث المنحرفين والمشردين ، والمعرضين لذلك .

بالإضافة لما سبق مراعاة التشريعات المنظمه لرعايه الشباب ، وشغل أوقات الفراغ . التشريعات

المنظمه للأجور والتأمينات الإجتماعيه وكافة مظاهر الرعايه الإجتماعيه .

**ثالثا: الربط الوثيق بين ما هو إقتصادى وما هو إجتماعى**

١- تنطلق أدبيات الفكر التنموي في معظمها على إعتبار التنمية قضية كبرى مُوحّده ، تتفاعل مكوناتها في حركة جدليه تأثيراً وتأثراً ، وتتشابك فيها الغايات والوسائل تشابكاً **معقداً** في ديناميكية دائمة التغيير. والتوصيفات السائدة للقطاعات الإقتصادية والإجتماعية في معظمها مبتوره أو مشوهة، لأنها تفتقر في كثير من الحالات إلى التكامل المنهجي في فهم وصياغة المجتمع والإنسان .

إن جدلية العلاقة في مكونات التنمية وقطاعاتها ترفض الفصل التعسفي بين ما هو إقتصادي وما هو إجتماعي. فَمَنْ الطبيعي أن الفعاليات الإقتصادية لها أبعاداً إجتماعية ، كما أن للفعاليات الإجتماعية آثاراً إقتصادية ، وللاثنتين مجتمعين آثاراً وأبعاداً سياسية .

كما أن القطاعات الإجتماعية في خطط التنمية ليست مجرد قطاعات إستهلاكية و فقط بل إن موقعها في دولا ب الإنتاج محوري وهام . فالمعرفه والمهاره المترتبة على التعليم الجيد تمثل رصيذاً من المدخلات الهامة في عمليات الإنتاج ، وكذلك الرعاية الصحيه المناسبه لسلامة البدن ومن ثم فإنه إذا كان التعليم والصحة **هَدَفًا** في حد ذاته ، فإنهما وبالضرورة وسيلة متشابكه مع غيرها . وبالمناطق نفسه فإن التعليم الجيد وسيلة للحفاظ على الصحة ، والصحة أداة للتعليم .

وهكذا تسير العلاقة الجدلية لمكونات التنمية الإقتصادية والإجتماعية . **فالبعد الإقتصادي هو الأداة الفعالة لتحقيق :**

- اشباع الحاجات الإنسانية للفرد والمجتمع وضمان حالة معيشية إنسانية في جوانبها المادية والروحية .

- تهيئة الفرص اللازمة لممارسة العمل المنتج .

- تهيئة التواصل الفعال بين الفرد والجماعة والمجتمع ، وتعزيز فرص الإنتماء .

- توفير مجالات الحراك الاجتماعي وميادين التجديد والإبداع والإبتكار بمختلف الصور .

وهذه **المكتسبات** تمثل حلقات متصلة ومتراپطه تشكل في مجموعها منظومه متناغمه

بحيث لا ينبغي تجاهل أو تأجيل واحدة منها ذلك لتعاملها مع الحاجات الإنسانية والمجتمعيه الأساسيه في شمولها ذلك هو الاعتبار الاول .

**الإعترار الثاني** الذى يربط هذه المنظومة هو عملية التوزيع ، فإذا كانت السياسات المتصلة بتوزيع ثمار التنمية ترتبط بالكفاءة الإقتصادية لعملية الإنتاج فإن الحرص على البعد الاجتماعى فى عملية التوزيع يقوى من الإنتاج لأنه يمثل مراعاة مبدأ العدل الاجتماعى الذى إن إتسعت مساحته فإن ذلك يقترب به إلى مفهوم التكافل الاجتماعى فى تراثنا الحضارى ، وما يحققه ذلك من تقدم.

## ٢- دور القيم فى قضية التنمية

مما لا شك فيه أن **البعد الإقتصادى** ذو أثر كبير فى حياة الإنسان فعن طريقه يحصل على ما يحتاج إليه من سلع وخدمات وذلك عن طريق الأجور والموانح المالىة ، إلا أن كثيراً من الدراسات الاجتماعية والنفسية والسياسية قد أثبتت أن حزمة القيم وما تتضمنه من حوافز معنوية أو روحية ، أو عقائدية قد تكون أكثر فاعلية فيما يسعى إليه ، بل إنها قد تتفوق على إحتياجاته المادية . لذلك فلا بد للتنمية أن تأخذ فى الإعترار منظومة القيم كهدف ووسيلة فى خطط التنمية . ويقوم بمهمة النهوض بهذه المنظومة مؤسسات المجتمع كافة بدءاً من الأسرة وصولاً إلى الدولة عن طريق بعض المؤسسات المنوط بها حفظ واحترام حقوق الإنسان وإقرار العدالة الاجتماعية ، وتوسيع دائرة المشاركة الاجتماعية وتفعيلها على الصعيدين المحلى والقومى .

إن **البعد الإقتصادى** فى خطط التنمية حينما يهتم بمنظومة القيم الإنسانية ، والتي بدونها تغدو التنمية عملية مشوهة وميكانيكية . فإنه ينجز أثنى ما تحرص التنمية على تحقيقه من تقدم إجتماعى يفتح الباب واسعاً أمام تحقيق نهضة حضارية وما يرتبط بها من حركة المجتمع بأفراده وشرائحه وفئاته نحو مقاصد مشتركة ، وتكافل إجتماعى تعزيز الإلتئام والمشاركة العادلة فى مغامرات الوطن ومغامره .

إنه بالفدر الذى ينشغل فيه علم الإقتصاد بقضايا الإستثمار فى شتى مجالاته ، إلا أنه قد يغلب عليها فى بعض الأحيان التفكير الخطى القائم على علاقه مباشره بين مُدخلات مادية إستثمارات من ناحية وبين مُخرجات تنتج عنها من ناحية أخرى ، إلا أن هذه العلاقة المباشرة بين السبب والنتيجة تتأثر بغيرها من العوامل والقيم التي يحملها الإنسان خلال عمليات الإنتاج والإستهلاك ، وما يعطيه من أوزان لعلاقاته الاجتماعيه ومعاملاته الإنسانيه ، ونظرته إلى حاضره ومستقبله وإلى ما هو ضرورى وأساسى وإلى ما هو ثانوى.

**مُجمل القول** فإن ما تصنعه عوامل التنمية في الإنسان وما يمكن أن يحدثه هو فيها يظل هو المعيار الحاكم لأهداف التنمية في تحقيق التقدم الذي يؤدي بدوره إلى نهضة حضاريه وموقع الإنسان فاعِلاً فيها ومتفاعِلاً معها في آن. ويظل المعيار لا مجرد نمو الثروه والدخول - رغم أهميته - وإنما ثراء النفس الإنسانيه ، بما في ذلك الإلتناء والعطاء للمجتمع ، والحب للذات وللأرض وللوطن .

ولربما يكون من المفيد المقارنه بين تصور كل من الإقتصاد وعلم النفس لحاجات الإنسان ، فبينما يركز الأول على الحاجة إلى الغذاء والكساء والسكن إلى جانب العدل والتعليم ، يركز الثاني على الحاجه إلى التقدير المتبادل في بيئته ووسطه الإجتماعى ، والحاجه إلى العمل المنتج ، والممتع ، وحاجة الإنسان إلى أن يُحِبَّ وأن يُحَبَّ ، والحاجة إلى الإلتناء إلى الجماعه ، والحاجه إلى المشاركة والتفاعل . ومن التركيز على مجرد إشباع الحاجات الماديه للإنسان إلى إشباع حاجات كل الإنسان جسداً وروحاً ، فاعلاً ومتفاعلاً ، قيماً وعلاقات حاضراً ومستقبلاً . ومن ثم تصبح جهود التنمية معتمدة عليه **تخطيطاً وتنفيذاً** ، كما تغدو ثمارها له وللأجيال القادمه من بعده

### ٣- مواجهة الخلل في سلم القيم

مما لا شك فيه أن البعد الإقتصادى في التنمية ، وما يتضمنه من عمليات الإنتاج والأجور ، واستغلال الموارد الطبيعية ، والإستثمار والأثمان، وعلاقة إنتاجية العمل بإنتاجية رأس المال .. الخ، كل هذه الأمور تؤثر وتتأثر بشبكة العلاقات في المجتمع ، وما يحكم تلك العلاقة من شروط ونتاج إجتماعى ونفسى وإنسانى .

ومن الصعوبة حصر التخلخل الذى أصاب سلم القيم لدى المواطن وما أصاب هذا السلم من إضطراب وخط وتناقض سواء فى الإطار العام وهو إشكالية علاقة الفرد بالمجموع ، وما تعرضت له هذه العلاقة من وهن وتعارض ، ومناوره وتحايل ، واستغلال وتجزئه وازدواجيه ، وغير ذلك من صنوف علوم الإتساق والإنسجام النسبى .

ومن خلال هذا الإضطراب وتماوجاته تناقضت القيم والسلوك لدى الإنسان فيما يتعلق بنظرته إلى نفسه كفرد ، ونظرته إلى نفسه كمواطن ، ونظرته إلى نفسه كإنسان .

إن الأوضاع السياسية والإقتصادية والإجتماعية السائدة منذ ما يزيد على عقدين من الزمان قد أشاعت لدى الإنسان ، خاصة لدى الطبقة الوسطى **إتجاهاً** نحو التركيز على النظر إلى نفسه كفرد في الأغلب والأعم من سلوكه وتوجهاته . يعنيه بالأساس السلامة والعافية لشخصه ، وكل من يرتبط بذاته من أسرته وعائلته. أليست الطائفية التي أطلت برأسها ، بل ناعت بكلكها ، نوعاً من الانفصال بين الجماعه والمجتمع ؟ بل ظاهرة التطرف والعنف مُدَجَّجه بالسلاح وممارسة القتل والإرهاب والترويع تمثل **ضرباً** من ضروب هذا الانفصال بين هذه الجماعه والمجتمع وادعائها إمتلاك الحقيقه دون سواها ؟

هذا وقد جرى العُرف في **خطط التنمية على تقسيم الأبعاد الإجتماعية** إلى مجموعة من القطاعات : التعليم ، الصحة ، الثقافة ، الرعاية الاجتماعيه ، رعاية الشباب والرياضه . إلا أن أحد المقولات الأساسية في علم إجتماع التنمية Sociologie de developement أنها - أي التنمية - عملية موحده ، تتفاعل مكوناتها في حركه جديله تأثيراً وتأثراً ، وتتشابك فيها الغايات والوسائل تشابكاً مُعَقَّداً . بمعنى أن الفعاليات الإقتصادية لها آثار إجتماعيه ، ولفعاليات الإجتماعيه آثار إقتصادية . كما أن للاثنتين من الفعاليات آثار وأبعاد سياسييه .

وهذا **التفاعل المركب** بين ما هو إقتصادي وإجتماعي وسياسي يتأثر بسلم القيم في المجتمع إيجاباً وسلباً ، بمعنى أنها - أي القيم - تؤثر في المخزون المعرفي والمهاره المكتسبه من التعليم ، والذي يمثل رصيذاً من المدخلات المهمه في عملية الإنتاج ، وكذلك سلامة الإنسان وعافيته .

وبالمنطق نفسه ، فالتعليم وسيله للصحه ، والصحه أداة في التعليم ، وهكذا دواليك في شبكة علاقات الإنتاج بين مختلف القطاعات .

إنّ نظام التعليم وبنيته وأهدافه **وسياساته** رغم التوسع الكمي فيه ، بالإضافة إلى حجم الإنفاق الكبير عليه ، فلا يزال في صورته الحاليه عاجزاً عن الوفاء بطموحاته القطاعيه ، بل لا يزال قاصراً عن الوفاء بطموحات التنمية بمفهومها الحضارى المتكامل .

يضاف إلى ما سبق أن معظم الإهتمام في تطوير نظام التعليم قد تركز على الجوانب الفنية والتربويه من منطلق أحكام طرق التدريس بالنسبة للمُعَلِّم الفرد وطرق التعليم بالنسبة للطلاب

الفرد ولم تتل النظره إلى نظام التعليم كنسق إجتماعى متفاعل مع البناء الإجتماعى الكلى إلا بقدرٍ ضئيل من الدراسة والإهتمام .

إن الحاجة ماسه لمراجعة الوظيفة الإجتماعية للتعليم ، وفى أساليب العملية التعليمية ذاتها من أجل أن يكون التعليم أداة لتحرير الإنسان المتعلم من كل المكونات التى تعوق العمل المنتج، والمشاركه الفعاله وذلك إنطلاقاً من أن يصبح فاعلاً فى محيطه وليس مجرد مُنفعلٍ به مما يتطلب ربط التعليم بخطى التنميه المتكامله إقتصاديا واجتماعيا وثقافيا . وهذا يتطلب بالضرورة إعادة صياغة العملية التعليمية ، فلسفه وروحا وسياقاً وأسلوباً .

وهذا يفتح الطريق أمام التعليم فى أن يكون مدخلاً لتطوير مختلف صنوف المعرفة والخبره والمهاره الإنسانيه . ويتحقق ذلك من خلال إعادة صياغة مُعادلة العملية التعليمية بحيث ينصهر فيها تنمية القدرات الإنسانية المتميزه مع التقنية العملية .

إن الحاجة ماسه إلى تعليم يقوم على ثقافة تربويه علميه تقوم على الإختيار وتنمية الإبداع، بديلاً عن ثقافة الحفظ والذاكرة التى تقوم على التكرار والإتباع . وذلك كى يتحول التعليم إلى أداة فى تجديد النسيج الإجتماعى وذلك من خلال بناء إنسان ومجتمع جديدين .

#### ٤ - توفير الأمن للمجتمع والفرد كهدف للتنمية

من أبرز أهداف التنمية وشروطها تحقيق الأمن للمجتمع والفرد . حيث أن توافر الأمن والأمان شرط ضرورى لحماية المكتسبات التنموية القائمه ، بالإضافة إلى أهميته فى متابعة الجهود الإنمائية واستمرارها . وللاّمن جانبان الأول الجانب الوقائى الإنمائى الذى يتحقق معه إرساء قواعد الطمأنينه والإنتماء والعدل الإجتماعى . والثانى الجانب العلاجى وما يتضمنه من وسائل الردع والعقاب .

وحيث يتم إعداد خطط التنميه ، فمن الضرورة مراعاة الخصائص النوعيه للفئات الإجتماعية المتنوعه ومتطلبات الأمن لكل فئه حيث الريف ، والحضر، والمناطق ذات الطبيعه الخاصه مثل شمال وجنوب سيناء والواحات والبادية ... الخ

فلكل قطاع من هذه القطاعات دوره في قضية الأمن والدفاع الإجتماعى وتنسيق إجراءات الوقاية والردع ، ومعالجة قضايا الأمن إلى جذور المعطيات التي تفرز مشاكلها ، إلى جانب المعالجة الأمنية لما يهدد حياة الفرد والمجتمع .

#### رابعاً : بَعْضُ من الحصاد

في نهاية تناولنا لبعض الأبعاد الإجتماعية الرئيسيه للتنمية والتخطيط فإنه في ختام هذا العرض نجد أنها ترتبط بإشباع الحاجات المعيشية للفرد والمجتمع ، كما أنها ترتبط برباط وثيق بالبناء الإقتصادي والإجتماعى وما يتيح من مجالات الإشباع لتلك الحاجات .

هذا ويمكن بلورة مفهوم الحاجات الفردية والمجتمعية الذى تنشده قطاعات المجتمع ، أو ما أسمته أدبيات التنمية بـ " الأبعاد الإجتماعية للتنمية " من مستوى العيش الإنسانى الكريم، والمشاركة الفعّالة والمبدعه في مجالات الحياة المختلفه . بمعنى أنه لا يمكن الإكتفاء ببعض دون البعض الآخر. نظراً لما يربطها جميعاً من علاقات متداخله إيجاباً وسلباً .

وبناءً على ذلك أن يكون هدف الوفاء بهذه الإحتياجات على أساس خطة التنمية هو الغاية من مختلف الجهود التنمويه والتي تُسند مهمة برمجتها وتنفيذها إلى وزارات أو هيئات أو قطاعات ذات صفات إداريه وفنيه .

وإذا كان الإهتمام بالأبعاد الاجتماعية للتنمية والتخطيط يتركز على الحاجات فى حدها الأساسى فإنه - أي الحد الأساسى - يتم تقديره من خلال المعطيات الواقعيه وفى إطار منظومة القيم المجتمعيه لهذا الحد. ويَجِبُ مراعاة أن يتجه إشباع الحاجات الأساسية على الشرائح الدنيا فى البناء الإجتماعى، وفى هذا المساق فإنه من مقتضيات العدالة أن يتحدد السقف الأعلى للإشباع وذلك فى مجال ما يتطلبه من إستهلاك للسلع والخدمات. ومن ثم فينبغي على خطط التنمية أن تراعى هذين الإعتبارين وذلك فى ضوء عدالة التوزيع من جانب ، والموارد والإمكانات من جانب آخر.

ولقد جاء فى أحد الحكَم أو الأقوال المأثوره " ليس بالخبز وحده يحيا الإنسان " ودلالة تلك الحكمة أنها تعتبر وحدة لا تتجزأ ، من حيث أنه كائن حي متكامل وتتفاعل مقومات وجوده مع بعضها البعض ، كما يتفاعل الإنسان الفرد مع غيره من الأفراد والجماعات ممّن يتعامل معهم

داخل المجتمع الكبير . حيث أنهم جميعًا متفاعلون تأثيرًا وتأثرًا مع الظروف المجتمعية التي تحيط بهم . وفى هذا السياق المتشابك والمعقد يحيا الإنسان المُركَّبُ فى كيانه وحاجاته وقدراته ودوافعه . من الأمور الطبيعية أن الخبز ضرورى حتى تستمر حياة الإنسان . لكن الإنسان يعيش بالخبز والمعانى ، بحاجات الجسد وحاجات النفس والروح ، مع الواقع وبالوعى به ، مع ذاته ومع غيره ، مع ماضيه وحاضره ، وآفاق مستقبله .

الإنسان هو حاله وصيروره ، مُعْطٍ وآخذ ، منتج ومستهلك ، هو مُزَسِّلٌ ومستقبل ، يدرك بالحواس كما يتصور بالخيال .

إن الكيان الإنسانى هو كل هذه المقومات فى عناصرها وأبعادها وطاقاتها المتعدده والمتنوعه . وهى كلها مجتمعه فى حاجة إلى تغذيه وتنميه من خلال العوامل والشروط المادية والنفسية والتنظيمية . وذلك هو جوهر الأبعاد الإجتماعية للتنميه والتخطيط .

## المصادر

- Georges Gurvitch(1967). la vocation Actuelle de la sociologie، Tom 1-، Ed, P.V.F., Paris.
- Saint – Simon (1814). De la Reopganistion, de la Societé Europeéenne, in OEUVRES de Saint-Simon et 'Enfantin, Paris, TXV.
- Henri Goubier (1955). La philosophie de l'histoire d'Auguste Comte, paris, Librairie des Meridiens, V.II, No.3.
- Nations Unies,(1959). Etude Internationale des programmes d'Action Soiale, N.Y.
- Paul Chauchard (1954). Physiologie de Moeurs, Paris, P.U.F.